



Экологическое партнерство

Механизм исполнения требований РОП ассоциациями производителей и импортеров товаров.



Расширенная ответственность производителя

С первого января 2015 года, на производителей и импортеров товаров была возложена обязанность по утилизации произведенной продукции. И по факту, именно с 2015 года началось формирование отрасли по утилизации отходов, в том числе товаров и продукции, отслуживших свой срок, а также формирование экологической культуры, в части вовлечения максимального количества отходов в хозяйственный оборот. Основным механизмом в формировании перерабатывающей отрасли призвана стать **РАСШИРЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ** или **РОП**



Основные положения РОП

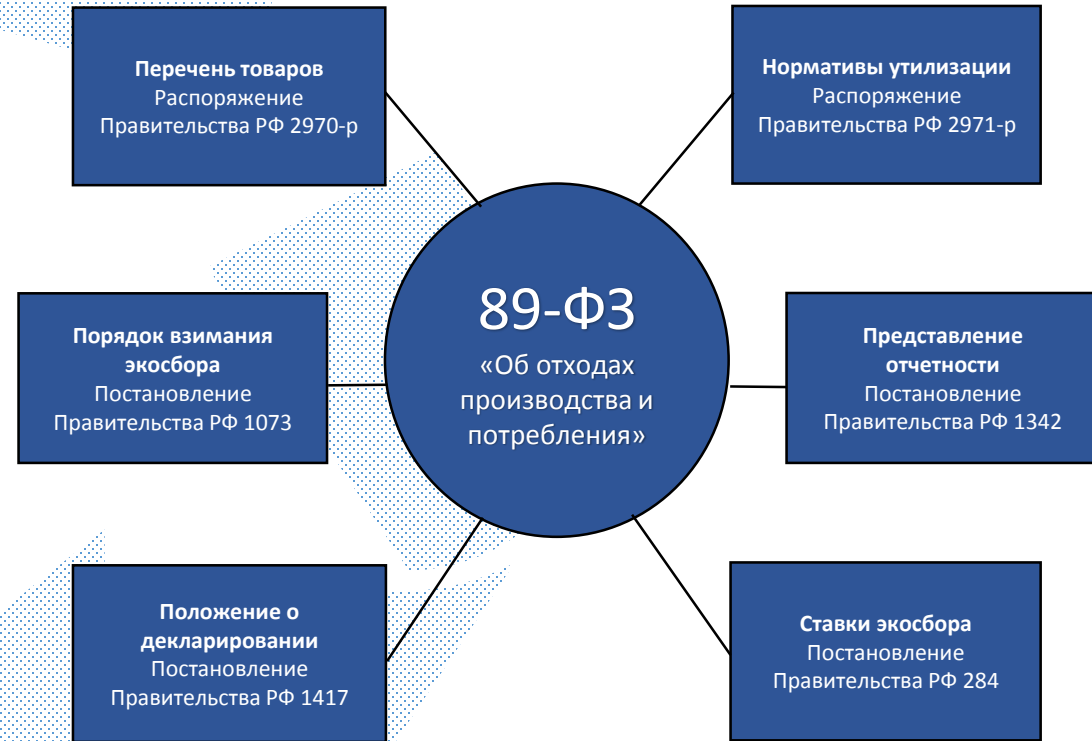
Правовым основанием РОП являются статьи 24.2 и 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»



П.1 ст. 24.2 гласит «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации».

Утилизации подлежат

- товары, **произведенные** на территории Российской Федерации.
- **упаковка товаров**, произведенных на территории Российской Федерации.
- Товары, **импортированные** из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции.
- товары, **ввезенные** из государств - членов Евразийского экономического союза.
- упаковка товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции.
- упаковка товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза.





Суть РОП

Механизм РОП на примере ГСМ



Импорт

100 т. масел в
металлических
бочках на
паллетах

Рынок РФ

Утилизации подлежит
30 т. продукции
+ упаковка

Производство

100 т. масел в
пластиковой
таре в
картонных
коробках

Норматив утилизации 15%
+ упаковка

Норматив утилизации 15%
+ упаковка

Утилизация у
организации
обладающей
лицензии

Уплата экосбора

Оформление и сдача отчетности

Исполненная обязанность





Сложности с которыми сталкиваются производители и импортеры

Отсутствие инфраструктуры для сбора отходов



Первые трудности появляются уже на этапе сбора. Где взять необходимое кол-во отходов для того что бы выполнить нормативы утилизации? Нормативы утилизации по некоторым группам товаров достигают в данный момент 25%. При этом Росприроднадзор неоднократно подчеркивал, что в будущем нормативы утилизации будут только возрастать.

Поиск добросовестного переработчика.



Если необходимый объем отходов имеется в распоряжении производителя/импортера их необходимо утилизировать. Документом подтверждающим утилизацию являются «акты утилизации». Однако утилизация является лицензируемым видом деятельности и не все переработчики обладают лицензией. Соответственно не все переработчики в состоянии представить акт утилизации. Такие переработчики предлагают представить иные акты, например акт приема передачи отходов как сырья для производства. Таким образом выходя из лицензируемого поля. Однако данные акты **не принимаются** Росприроднадзором для подтверждения исполнения требований РОП. Ответственность за передачу отходов организации не обладающей лицензией лежит на производителе/импортере.

Оформление отчетности



Если нормативы утилизации выполнены необходимо правильно составить и представить в Росприроднадзор отчётность состоящую из целого пакета различных документов.



РЕШЕНИЕ



Ассоциации производителей и импортеров товаров



Согласно **п.5 ст. 24.2 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»** В случае создания производителями товаров, импортерами товаров ассоциации (союза) в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации (далее - ассоциация) производитель товаров, импортер товаров имеют право на основании соответствующего договора поручить ассоциации обеспечивать выполнение нормативов утилизации путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов), а также представлять от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации.



Таким образом в случае отсутствия возможности осуществить утилизацию самостоятельно наилучшим выбором будет поручить ассоциации представлять интересы производителя/импортера.

Преимущества ассоциаций

- Ассоциация обладает необходимой инфраструктурой для сбора и транспортирования отходов.
- В ассоциацию входят проверенные переработчики обладающие лицензией на данный вид деятельности.
- Ассоциация обладает правом оформления и подачи отчетности в Росприроднадзор от имени производителя/импортера и обладает опытом в ее правильном оформлении
- В случае возникновения разногласий с ФОИВами ассоциация окажет юридическую поддержку.



Механизм работы ассоциаций

Производитель или импортер выпустил товар на рынок



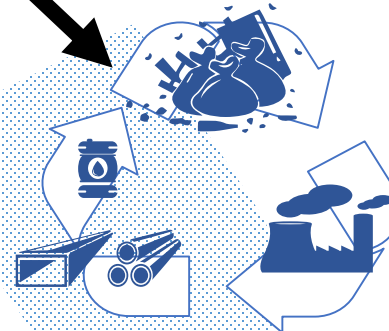
В результате использования товары теряют потребительские свойства и становятся отходами



В ассоциации входят организации осуществляющие сбор, транспортирование, переработку отходов



Члены ассоциации утилизируют отходы от использования товаров и производят продукцию



Необходимо отметить, что данный механизм продажи квот утилизации отходов легален, изначально заложен в законодательство о РОП и отражен в **п.5 ст. 24.2 89-ФЗ**



Ассоциация оформляет документацию об исполнении требований РОП и направляет ее в Росприроднадзор по средствам электронного документооборота



Однако объемы утилизации зачастую превышают потребность производителей в рамках исполнения требований РОП. Таким образом образуются квоты которые ассоциации в праве реализовать перераспределив утилизированный объем на имя производителя



Утилизацию отходов переработки подтверждают отчетностью и актами утилизации





Ответственность

В настоящее время за несвоевременную сдачу отчетности в рамках исполнения требований РОП **ст.8.5 КоАП** предусмотрена ответственность в размере

на граждан до **1000**.
на должностных до **6000**.
на юридических лиц до **80000**.

Стоит отметить, что в данный момент особенная часть КоАП РФ не содержит специального состава, предусматривающего административную ответственность за неуплату в установленные сроки экологического сбора.

Однако п.25 Постановления Правительства РФ от 08.10.2015 N 1073 «О порядке взимания экологического сбора» в случае невнесения (или внесения не в полном объеме) экологического сбора и (или) непредставления расчета суммы экологического сбора плательщиком в установленные сроки территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования направляет плательщику требование о добровольном погашении задолженности.

В случае если в течение 30 календарных дней со дня получения плательщиком требования о добровольном погашении задолженности плательщик не оплатил указанную задолженность в добровольном порядке, территориальный **орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования вправе взыскать задолженность в судебном порядке.**

Таким образом Росприроднадзор вправе обратиться в суд с требованием погасить задолженность по экологическому сбору.

При этом поправками к проекту федерального закона № 690757-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено дополнение КоАП РФ статьей 8.51, предусматривающей административную данную ответственность за несвоевременное представление отчетности, а также статьей 8.411, предусматривающей административную ответственность за неуплату в установленные сроки экологического сбора. Поправки уже прошли первое чтение в государственной думе и ожидаются к принятию в 2018 году.

Помимо этого известны прецеденты по возбуждению **уголовных дел** в отношении глав предприятий не сдавших отчетность и не уплативших экологический сбор в сроки установленные законодательством.

Статья 8.5 КоАП

Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию.





Необходимо отметить

Росприроднадзор обладает информацией об объеме поставляемых и произведенных товаров на территории Российской Федерации.

Так **п.19 ст.24.2 89-ФЗ** устанавливает, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области таможенного дела направляет в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти:

- информацию о товарах, об упаковке товаров, которые ввозятся из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, и включены в перечень.
- информацию о товарах, ввозимых в Российскую Федерацию с территорий государств - членов Евразийского экономического союза и включенных в перечень товаров, упаковки товаров, в соответствии с правилами ведения статистики взаимной торговли Российской Федерации с государствами - членами Евразийского экономического союза, утвержденными Правительством Российской Федерации.

При этом в рамках РОП и в соответствии с **Постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1520** функционирует единая государственная система учета отходов от использования товаров – **ЕГИС УОИТ**. Согласно **п.16** постановления поставщиками информации в систему так же являются:

Федеральная таможенная служба - в части информации о ввозимых на территорию Российской Федерации товарах.

Федеральная служба государственной статистики - в части официальной статистической информации, формируемой в рамках реализации Федерального плана статистических работ.

В рамках осуществления взаимодействия ФОИВов в вопросе администрирования РОП Росприроднадзором налажено сотрудничество с **Федеральной налоговой службой** и **Прокуратурой Российской Федерации**.



Экологическое партнерство

Экологическое партнерство это ассоциация производителей, импортеров и переработчиков в состав которой входят множество организаций осуществляющей деятельность в области обращения с отходами.

Преимущества Экологического партнерства

- Филиальная сеть позволяет расширить географию деятельности ассоциации на всю Россию.
- Ассоциация обладает современным, высокотехнологичным оборудованием по переработке отходов в числе которого мобильное оборудование позволяющее преодолевать логистические трудности
- Членами ассоциации являются множество переработчиков в различных регионах Российской Федерации
- Экологическое партнерство является членом рабочей группы Росприроднадзора по взаимодействию в рамках администрирования РОП, что позволяет нам держать руку на пульсе событий, отслеживать тренды в работе ФОИВа, наилучшим образом защищать интересы наших партнеров и членов.
- Перечень наших клиентов говорит сам за себя





Оптимизация

Основным направлением деятельности ассоциации является формирование перерабатывающей отрасли Российской Федерации. Объемы утилизации внутри ассоциации позволяют реализовать их как квоту на исполнение требований РОП.

Партнёрство с нашей ассоциацией позволяет оптимизировать расходы по уплате экологического сбора до **20% от суммы экологического сбора**, по определенным группам товаров.

Специалисты ассоциации самостоятельно оформят необходимую отчетную документацию и подадут её в Росприроднадзор от Вашего имени так, как это предусмотрено **п.5 ст. 24.2 89-ФЗ**.

В подтверждение утилизации ассоциация представит Вам и ФОИВу акты утилизации по форме установленной Росприроднадзором.

Требования РОП в отношении Вашей компании будут полностью исполнены.





Нам доверяют



ЮЖНАЯ СОКОВАЯ КОМПАНИЯ

